

Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

**Asunto:** Respuesta Oficio No. ACGADMSC-A-2025-461-OF de 28 de agosto de 2025 / Terminación Unilateral 65544

Señor Ingeniero  
Cesar Castro Wilcapi

**Alcalde**

**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTON SANTA CLARA**

En su Despacho

De mi consideración,

En atención al oficio No. ACGADMSC-A-2025-461-OF de 28 de agosto de 2025, en el cual hace referencia a la Decisión Nro. 2025-GGE-132 de 10 de julio de 2025, que dispuso la terminación unilateral del Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios No. 65544, del proyecto “Construcción de unidades básicas de saneamiento en todas las comunidades rurales del cantón Santa Clara, provincia de Pastaza.”, indicando lo siguiente:

*“El contrato de financiamiento y servicios bancarios suscrito entre el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Clara por un valor de USD1 ì642.000,00 destinado para financiar la Construcción de Unidades Básicas de Saneamiento en todas las Comunidades Rurales del Cantón Santa Clara, Provincia de Pastaza, en la CLAUSULA TRIGESIMA PRIMERA que habla sobre la LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO, y en su literal b) dice lo siguiente: “Que, el PRESTATARIO voluntariamente hubiere renunciado a la totalidad o en parte del financiamiento y esta renuncia haya sido aceptada por el BANCO, evento en el cual se realizará la reliquidación respectiva de los intereses y costos...” De la misma manera en la cláusula trigésima segunda del contrato de Financiamiento y servicios bancarios habla de los casos para la terminación unilateral del contrato, en esta cláusula se desarrolla todas las causales para que el BANCO pueda dar por terminada de manera unilateral el contrato de financiamiento, pero en ninguna parte de esta cláusula contractual establece el pago por gastos administrativos por concepto de evaluación y seguimiento del crédito.*

*“...consta del expediente el contrato de financiamiento y servicios bancarios suscrito entre el BDE y el GAD Municipal de Santa Clara, contrato que servía para financiar el proyecto denominado Construcción de Unidades Básicas de Saneamiento en todas las Comunidades Rurales del Cantón Santa Clara, Provincia, obra que fue contratada por la administración anterior, pero, durante la ejecución de la obra no tuvo una fiscalización efectiva de parte de la institución (administración anterior) lo que hace notar que actuaron bajo un criterio de irresponsabilidad lo que ocasionó que las UBS no se ejecuten de acuerdo a las especificaciones técnicas por lo tanto no se cumplió con el objeto del contrato de ejecución de obra, dato que fue ratificado por la Contraloría General del Estado por medio del informe del examen aprobado el 20 de julio del 2023.*  
(...)

### **3. Petición en base a los argumentos planteados.-**

**3.1.** Finalmente y una vez puesto en consideración que la administración actual periodo 2023-2027 ha actuado en base a defender los derechos económicos institucionales así como a precautelar que el financiamiento entregado por el BDE para la ejecución de la obra sea bien utilizada entregando las UBS

Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

*que le sirva a la ciudadanía y no que sean obras mal ejecutadas e inservibles, por lo que se dio por terminado de manera unilateral en contrato de ejecución de la obra, **por lo que se considera que este accionar institucional no debería ser considerado como una casual para la terminación unilateral sino que por el contrario se debería considerar lo estipulado en la CLAUSULA TRIGÉSIMA PRIMERA del contrato de financiamiento y servicios bancarios 65544 (LIQUIDACIÓN DEL CRÉDITO), específicamente lo prescrito en el literal b) que dice: “Que el prestatario voluntariamente hubiere renunciado a la totalidad o parte del financiamiento y que esta renuncia haya sido aceptada por el BANCO, evento en el cual se realizará la reliquidación respectiva de intereses y costos...” por lo que solicito se proceda de manera urgente a remitir el presente pedido al señor Gerente General a fin de proceder con la liquidación del contrato en base a lo determinado en la cláusula trigésima primera, literal b).***

**3.2.** Con respecto a la liquidación constante en el OFICIO Nro. BDE-GSZCP-2025-1255-OF de fecha 13 de agosto del 2025 solicito de la manera respetuosa no se considere la misma hasta no resolver sobre el pedido de aplicación de los términos establecidos en la cláusula trigésima primera, literal b)” (Subrayado fuera del texto original).

Ante lo cual, me permito responder en los siguientes términos:

#### 1. BASE LEGAL.-

##### 2.1.- CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR:

**“Art. 82:** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes”.

**“Art. 226:** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”

**“Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.”

**“Art. 233.-** Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos. / Las servidoras o servidores públicos y los delegados o representantes a los cuerpos colegiados de las instituciones del Estado, estarán sujetos a las sanciones establecidas por delitos de peculado, cohecho, conclusión y enriquecimiento ilícito. La acción para perseguirlos y las penas correspondientes serán imprescriptibles y, en estos casos, los juicios se iniciarán y continuarán incluso en ausencia de las personas acusadas. Estas normas también se aplicarán a quienes participen en estos delitos, aun cuando no tengan las calidades antes señaladas.”

**“Art. 309:** “El sistema financiero nacional se compone de los sectores público, privado, y del popular y solidario, que intermedian recursos del público. Cada uno de estos sectores contará con normas y entidades de control específicas y diferenciadas, que se encargarán de preservar su seguridad, estabilidad, transparencia y solidez. Estas entidades serán autónomas. Los directivos de las entidades de

Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

*control serán responsables administrativa, civil y penalmente por sus decisiones.”*

**“Art. 310:** “El sector financiero público tendrá como finalidad la prestación sustentable, eficiente, accesible y equitativa de servicios financieros. El crédito que otorgue se orientará de manera preferente a incrementar la productividad y competitividad de los sectores productivos que permitan alcanzar los objetivos del Plan de Desarrollo y de los grupos menos favorecidos, a fin de impulsar su inclusión activa en la economía.”

## **2.2.- CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO:**

**“Art. 125.- Contrato Administrativo.** Es el acuerdo de voluntades productor de efectos jurídicos, entre dos o más sujetos de derecho, de los cuales uno ejerce una función administrativa. Los contratos administrativos se rigen por el ordenamiento jurídico específico en la materia.”

## **2.3.- CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO CIVIL:**

**“Art. 1454.- Contrato o convención** es un acto por el cual una parte se obliga para con otra a dar, hacer o no hacer alguna cosa. Cada parte puede ser una o muchas personas”.

**“Art. 1561.-** Todo contrato legalmente celebrado es una ley para los contratantes, y no puede ser invalidado sino por su consentimiento mutuo o por causas legales”.

## **2.4.- ACTUALIZACIÓN DE LA CODIFICACIÓN DE LA NORMATIVA INTERNA DEL BANCO DE DESARROLLO DEL ECUADOR B.P.:**

### **“LIBRO SEGUNDO - TOMO I TÍTULO 1 DEL CRÉDITO CAPÍTULO I DEL REGLAMENTO DE OPERACIONES DE CRÉDITO: (...)**

#### **Sección 3 De las Solicitudes de Crédito y su Evaluación (...)**

#### **Sección 7 De la Ejecución del Crédito**

**Art. 2.1.1.38.- CONTROL, EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN:** El control, ejecución y administración del contrato o convenio de financiamiento, en su respectiva área de competencia, **es de responsabilidad de las Sucursales Zonales**, en coordinación con la Gerencia de División de Crédito, sin perjuicio del apoyo que brinden las demás unidades administrativas del Banco. (...)

**Art. 2.1.1.48.- RESPONSABILIDAD DE LA PRESTATARIA:** La celebración y ejecución de los contratos de ejecución de obra, adquisición de bienes o prestación de servicios, así como la utilización de los recursos desembolsados vía transferencia de recursos en cualquiera de las formas descritas en el artículo precedente, será de exclusiva responsabilidad de la entidad prestataria, beneficiaria o ejecutora. (...)

**“Art. 2.1.1.67.- CAUSAS DE TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO**  
Son causas para que el Banco pueda dar por terminado unilateralmente el contrato de préstamo, las siguientes: (...)

b) Que el prestatario, beneficiario o ejecutor incurran en un reiterado incumplimiento de obligaciones previstas en el contrato de préstamo; (...)

Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

g) No solicitar los desembolsos correspondientes dentro de los plazos establecidos, considerando para tal efecto las ampliaciones otorgadas."

**"Art. 2.1.1.68.- DECLARACIÓN DEL CRÉDITO COMO DE PLAZO VENCIDO**

*El crédito se declarará de plazo vencido por cualquiera de las causales señaladas en el artículo anterior, debiendo exigirse a la prestataria el pago que resultare de la liquidación del financiamiento, considerándose para tal efecto los valores entregados, los pagos por el servicio de la deuda que la entidad hubiere realizado al Banco con cargo al financiamiento y los gastos administrativos efectuados por el Banco durante la evaluación y operación del crédito.*

*La declaración de terminación unilateral de los contratos o convenios de financiamiento le corresponderá a la Gerencia General, Subgerencia General o Gerencia de la Sucursal Zonal, respectivamente, de acuerdo con el monto del instrumento y según los montos establecidos por el Directorio Institucional para la aprobación de financiamientos y suscripción de los contratos o convenios, previos los informes de la Sucursal Zonal y de las Gerencias de División de Crédito y Jurídica de la Matriz. En el caso de terminación unilateral de los financiamientos aprobados por el Directorio será de competencia de la Gerencia General, la cual informará de esta medida a dicho Órgano."*

**II. BASE CONTRACTUAL / CONTRATO DE FINANCIAMIENTO Y SERVICIOS BANCARIOS OPERACIÓN de 27/08/2021:**

**"(...) TERCERA.- DOCUMENTO INTEGRANTE DEL CONTRATO**

*Se entiende incorporado para que forme parte del presente contrato, sin necesidad de incorporarlo al mismo, el informe de evaluación No. BDE-I-CER6A-2019-0047-M, de 30 de enero de 2019, que sirvió de base para el otorgamiento del presente financiamiento por parte del Banco. (...)*

**QUINTA.-OBJETO:** *El Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. otorga a favor del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Clara, un financiamiento de hasta por USD 1.642.000,00, (UN MILLÓN SEISCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), destinado a la "Construcción de unidades básicas de saneamiento en todas las comunidades rurales del cantón Santa Clara, provincia de Pastaza". (...)*

**VIGÉSIMA SEGUNDA.- RECURSOS ADICIONALES Y OBLIGACIONES DEL PRESTATARIO:**

*Son obligaciones del PRESTATARIO, las siguientes: (...)*

*22.2 Es de exclusiva responsabilidad del PRESTATARIO llevar a cabo los procesos de selección, adjudicación y administración de los contratos que se realizaren. De igual manera, será responsabilidad del mismo PRESTATARIO la ejecución y supervisión de los proyectos;*

*22.3 El PRESTATARIO debido al fondo no reembolsable del financiamiento, debe cumplir con todas las regulaciones del ARCA en lo referente a la aprobación de planes de mejora (calidad del agua, cuidado a fuentes y al ambiente) y, actualización de los pliegos tarifarios;*

*22.4 Los recursos de naturaleza no reembolsables, entregados como fuente de financiamiento de los proyectos, se convertirán en reembolsables, si el PRESTATARIO no cumplen con el objeto del presente contrato, así como con las condiciones financieras y no financieras establecidas en el mismo; (...)*

**TRIGÉSIMA SEGUNDA.- CASOS DE TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO**

Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

32.1. Son causales para que el BANCO pueda declarar la resolución y terminación unilateral del presente contrato de financiamiento y servicios bancarios, las siguientes:

a) Que el PRESTATARIO incurra en reiterado incumplimiento de las obligaciones previstas en el presente Contrato;

h) No solicitar los desembolsos correspondientes dentro de los plazos establecidos, considerando para tal efecto las ampliaciones otorgadas; y, (...)

32.2. Para los casos en que, por falta de cumplimiento de los requisitos previos para la realización de los desembolsos o por voluntad del PRESTATARIO, no se hicieren desembolsos dentro del plazo señalado en la cláusula vigésimo sexta, concluirán y se darán por terminadas las obligaciones del BANCO a favor del PRESTATARIO, dimanadas de este contrato, y en especial la de efectuar desembolsos con cargo al presente financiamiento.

**En este evento, el PRESTATARIO pagará al Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. los valores que éste liquide por la realización de estudios técnicos, gastos administrativos, movilización de personal y gastos similares efectuados con ocasión de la presentación y trámite de la solicitud del financiamiento, más el interés legal vigente a la fecha de la liquidación.**

#### **TRIGÉSIMA SEXTA.- TRANSFORMACIÓN DE RECURSOS Y AUTORIZACIÓN PARA RETENCIÓN AUTOMÁTICA DE RENTAS.-**

En caso de que el PRESTATARIO/BENEFICIARIO incumpla con el objeto, con las obligaciones establecidas en el presente contrato, no justifique los gastos que por la ejecución del proyecto se hayan efectuado, no cumpla con la funcionalidad del proyecto, o cuando se declare la terminación unilateral del contrato; los valores concedidos como no reembolsables se transformarán en reembolsables.

El PRESTATARIO/BENEFICIARIO autoriza en forma expresa e irrevocable al Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. para que al solo aviso, el Banco Central del Ecuador, **pueda proceder a la retención automática de sus rentas, de las cuentas que mantiene en dicha entidad, en los términos de la Orden de Débito Automático que consta como documento habilitante de este instrumento. (...)**

#### **HABILITANTES DEL CONTRATO**

#### **ORDEN DE DEBITO AUTOMÁTICO / Oficio dirigido al BCE de fecha 23 de mayo de 2019**

“Habiendo suscrito el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Clara, un Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios hasta por USD 1 642.000,00, ( UN MILLÓN SEISCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CON 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), destinado a la “Construcción de Unidades Básicas de Saneamiento en todas las Comunidades Rurales del Cantón Santa Clara, Provincia de Pastaza”, contando con el consentimiento expreso del Concejo Municipal del GAD Municipal de Santa Clara, efectuado en sesión celebrada el 23 de mayo de 2019, autorizamos para que en caso de no utilizar los valores otorgados por el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. en los fines previstos, y/o incumplir las obligaciones o aspectos contenidos en el respectivo informe de evaluación, estipulaciones establecidas en el Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios, y/o en el caso de no cumplir la etapa de funcionalidad, y/o, en el caso de desistir, y/o en el caso de que los recursos no reembolsables se conviertan en reembolsables, y/o en el caso de que el BDE B.P. dé por terminado el financiamiento, al solo aviso del Banco de Desarrollo del Ecuador B.P.; el Banco Central del Ecuador proceda a ejecutar



Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

*la pignoración de rentas - débito correspondiente de la Cuenta Corriente (TR) No. 01220066 perteneciente al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Clara, para la cancelación de los valores correspondientes."*

### III. ANALISIS Y RESPUESTA.-

Respecto a la afirmación de la aplicación de la Cláusula Trigésima Primera del Contrato de F&SB, me permito indicar que el espíritu de dicha disposición contractual como bien es claro en su texto inicial refiere a la **terminación normal** del financiamiento, por el pago total del financiamiento conforme su plazo de amortización, así como en el caso de establecerse un **mutuo acuerdo**, en dos situaciones precisas, la primera el pago previo de la deuda antes de su vencimiento, y la segunda la renuncia a la totalidad del crédito y que esta sea aceptada por el BANCO. Esta última circunstancia, sujeta a la estipulación de la cláusula Décima Cuarta, la misma que textualmente dispone "14.1 Si el PRESTATARIO decidiera a renunciar a recibir la totalidad o parte del financiamiento, comunicará por escrito al BANCO, a fin de que resuelva lo que fuere del caso" (el énfasis me pertenece). En este contexto, no es procedente lo solicitado en los puntos 3.1 y 3.2 de su oficio, ni aplicable en la actual situación jurídica del crédito, ya que por un lado la renuncia refiere al hecho de recibir los recursos, los mismos que ya fueron desembolsados en su debido momento, y que suman un total de cuatro (4) desembolsos, mismos que no han sido justificados al cumplimiento del objeto del contrato; y por otro lado, el crédito ya ha sido terminado unilateralmente.

Por otra parte, como bien se menciona en su oficio No. ACGADMSC-A-2025-461-OF de 28 de agosto de 2025, durante la ejecución de la obra no hubo una fiscalización efectiva y una administración responsable por parte del GADM Santa Clara, lo cual ocasionó que las UBS no se ejecuten de acuerdo a las especificaciones técnicas, por lo tanto como textualmente lo cita "no se cumplió con el objeto del contrato de ejecución de obra", dato que fue ratificado por la Contraloría General del Estado en el informe del examen aprobado el 20 de julio del 2023. Bajo este hecho, y pese a todas ampliaciones de plazo concedidas para que presente la documentación para la entrega del último desembolso llegando a un 299.06% del plazo original, estas no fueron presentadas, en especial el acta entrega recepción de la obra, así como las justificaciones técnicas y financieras que corresponden a los recursos previamente entregados.

Bajo estos hechos, teniendo en cuenta que el Contrato es ley para las partes (Art. 1561 del Código Civil), y que los incumplimientos se encasillan en las causales a) y h) de la Cláusula TRIGÉSIMA SEGUNDA "CASOS DE TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO", el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. mediante Decisión No. 2025-GGE-132 de 10 de julio de 2025, debidamente motivado y facultado dispuso "Dar por terminado unilateralmente el Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios" (acto administrativo que ha sido legalmente notificado y ha causado estado), ya que no se cumplió con el objeto del financiamiento, lo cual consta en la parte considerativa del referido Acto Administrativo.

La referida Decisión suscrita por el Gerente General en su artículo 2 dispuso a esta Sucursal Zonal Sierra Centro Pastaza, "efectúe la respectiva liquidación, considerando para tal efecto los valores desembolsados por el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P., los pagos por el servicio de la deuda que hubiere realizado el GAD Municipal de Santa Clara con cargo al financiamiento, los recursos no reembolsables que se transformen en reembolsables", hecho que se realizó mediante memorando No. BDE-CSR6A-2025-0492-M, de 13 de agosto de 2025, y debidamente notificado al GADM Santa Clara mediante oficio No. BDE-GSZCP-2025-1255-OF de 13 de agosto de 2025.

Dicha liquidación se refiere a los valores que deben ser recuperado por la terminación del crédito (valores desembolsados en calidad de fondos no reembolsables y reembolsables, los pagos efectuados por el servicio de la deuda, gastos administrativos), amparado en las **Cláusulas Trigésima** Segunda y

Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF

Ambato, 12 de septiembre de 2025

Trigésima Sexta del referido *Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios* y **concordante con el** Art. 2.1.1.60 de la Actualización de la Codificación de Normas Internas del Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. (LIBRO SEGUNDO - TOMO I, TÍTULO 1 DEL CRÉDITO, CAPÍTULO I DEL REGLAMENTO DE OPERACIONES DE CRÉDITO, Sección 9 De la Recuperación del Crédito). Aclarando que esta figura está destinada a determinar el monto preciso de deuda total para que se proceda al pago, dentro del plazo prudencial (30 días).

Bajo esto antecedentes, considerando adicionalmente que la Sucursal Zonal Sierra Centro Pastaza es Operadora de este Financiamiento ha procedido debidamente facultada con el requerimiento de pago respectivo, que incluye el cobro de gastos administrativos conforme la cláusula Trigésima Segunda, esto sin perjuicio de poner en conocimiento de la Gerencia General su requerimiento, así como la presente respuesta.

Cabe precisar que de conformidad con lo estipulado en inciso segundo de la Cláusula Trigésima Sexta del referido *Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios*, el GADM Santa Clara autorizó al BDE B.P. para que al solo aviso al Banco Central del Ecuador **proceda a retener automáticamente las rentas y de las cuentas que mantenga, en los términos de la orden de débito automático** (Oficio del 23 de mayo de 2019). En tal sentido, en caso de cumplirse el tiempo antes señalado para el pago se procederá al cobro automático de las cuentas.

Sin embargo de lo expuesto, el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. como una Entidad que brinda apoyo a sus clientes en los aspectos financieros y técnicos, en caso de presentar dificultades financieras que impidan el cumplimiento del pago, **puede Usted presentar su solicitud para acogerse a un mecanismo de recuperación extrajudicial, para que el cobro se realice en un tiempo determinado conforme su capacidad de pago**, lo cual debe realizarse a la brevedad posible para evitar inconvenientes futuros ya que bajo la orden de débito automático el Banco Central del Ecuador puede proceder a la retención de los recursos de las cuentas del GAD.

Atentamente,

Ing. Soraya de Lourdes Vásquez Avalos  
**GERENTE DE SUCURSAL**

Anexos:

- oficio\_n\_461-signed.pdf

Copia:

Señor Magíster  
Carlos Julio Rivera Bautista  
**Gerente General**

Señor Magíster  
Fernando Patricio Abril Lara  
**Coordinador Jurídico de Sucursal**

Señor Magíster  
Andrés Sebastián Villa Narváez  
**Analista Junior Jurídico de Sucursal**

Señor Ingeniero  
Cristian Alfredo Garcés Ruiz

**Oficio Nro. BDE-GSZCP-2025-1396-OF**

**Ambato, 12 de septiembre de 2025**

**Coordinador de Evaluación de Sucursal**

Señora Magíster  
Ruth Ibeth Mejía Salazar  
**Coordinadora de Seguimiento de Sucursal, Encargada**

Señora Magíster  
Jéssica Monserrate Naranjo Vera  
**Coordinadora de Gestión Institucional de Sucursal**

Señorita Licenciada  
Verónica Paulina Primintela Coro  
**Analista Semi Senior de Cartera de Sucursal**

av/fa